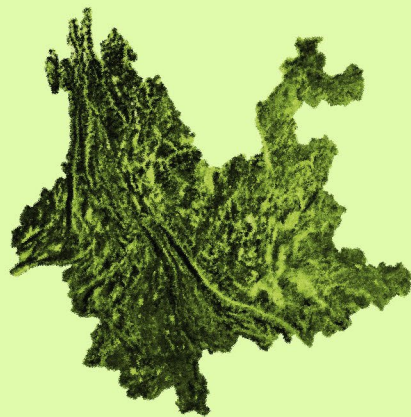


# 云南规划通讯

2016 01



Newsletter >>

Planning In Yunnan

主办 >>

云南省住房和城乡建设厅  
云南省城乡规划委员会办公室  
云南省城乡规划局

要闻资讯 >>

扭住关键 强化统筹 走出云南  
特色的城市发展道路

工作动态 >>

落实“五个一”要求 建立“多  
规合一”信息化平台

州市之窗 >>

“海绵玉溪” 建设迈出坚实  
步伐

理论前沿 >>

以“多规合一”推动规划体制  
改革

热点透视 >>

结合控制性详细规划编制和管  
理的城市设计方法

政策解读 >>

《中共云南省委省人民政府关  
于进一步加强城市规划建设管  
理的实施意见》解读

2016年第1期  
总第3期  
半月刊



## 云南规划通讯

主 办：云南省住房和城乡建设厅  
云南省城乡规划委员会办公室  
云南省城乡规划局

承办单位：云南省设计院集团规划设计研究院  
技术支持：云南省城乡规划设计研究院  
云南省设计院集团规划设计研究院  
昆明市规划设计研究院  
昆明市建筑设计研究院集团有限公司  
云南开发规划设计院

编 辑：《云南规划通讯》编辑部

地 址：昆明市红塔东路3号，云南省住房和城乡建设厅，城镇规划处

邮 编：650228

电 话：0871-64336330（传真）

投稿邮箱：925920061@qq.com

出版日期：2016年7月1日

内部资料 免费交流

### 要闻资讯

- 中共中央国务院印发《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》，从七方面明确重点工作任务 01
- 国务院印发关于深入推进新型城镇化建设的若干意见，推动绿色城市智慧城市新型城市建设 02
- 中共中央国务院印发《关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》，进一步提高城市管理和公共服务水平 03
- 住房和城乡建设部黄艳副部长：落实以人为本，明确建设宜居城市的规划目标 04
- 省委书记李纪恒在全省城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会上强调，扭住关键强化统筹，走出一条中国特色云南特点的城市发展道路 05
- 副省长丁绍祥在全省城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会上作总结发言，从严从实抓落实提升城乡人居环境 07
- 省委省政府印发实施关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见，着眼改革创新提出“城市成长坐标”具体措施 08

# EVENTS 目录

---

## 工作动态

- 落实“五个一”要求 建立“多规合一”信息化平台 10
- 做好城市重要片区的城市设计 11
- 规划“引智” 上海规划顾问组来滇为滇中城市群“把脉开方” 11
- 保山市：板桥镇积极申报国家新型城镇化综合试点规划建设专项基金 12
- 红河州：完成城市特色及城镇地域性建筑特色研究 13
- 保山市：计划打造190个省级宜居宜业生态文化示范村庄 13
- 阳光规划保山市设置规划宣传栏 14
- 做好美丽宜居村寨规划建设培训开课覆盖各行政村 14

## 州市之窗

- 文山市：社区管理纳入190个网格开展便民服务 15
- 玉溪市：“海绵玉溪”迈出坚实步伐 16
- 保山市：有序推进地下综合管廊建设 16
- 大理市：建立村庄土地规划建设专管员制度 17

## 理论前沿

- 以“多规合一”推动规划体制改革 19

## 热点透视

- 结合控制性详细规划编制和管理的城市设计方法 21

## 政策解读

- 《中共云南省委省人民政府关于进一步加强城市规划建设管理的实施意见》解读 22

## 中共中央国务院印发《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》，从七方面明确重点工作任务

中共中央、国务院日前印发了《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》（以下简称《意见》），明确了城市规划建设管理工作的指导思想、总体目标和基本原则，并从七个方面提出了加强城市规划建设管理工作的重点任务。

《意见》明确，城市规划建设管理的总体目标是：实现城市有序建设、适度开发、高效运行，努力打造和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，让人民生活更美好。

《意见》提出，强化城市规划工作。依法制定城市规划，依法加强规划编制和审批管理。增强规划的前瞻性、严肃性和连续性，实现一张蓝图干到底。改革完善城市规划管理体制，加强城市总体规划和土地利用总体规划的衔接，推进两图合一。严格依法执行规划，进一步强化规划的强制性，凡是违反规划的行为都要严肃追究责任。用5年左右时间，全面清查并处理建成区违法建设，坚决遏制新增违法建设。

塑造城市特色风貌。提高城市设计水

平，鼓励开展城市设计工作，协调城市景观风貌，体现城市地域特征、民族特色和时代风貌。加强建筑设计管理，防止片面追求建筑外观形象。保护历史文化风貌，有序实施城市修补和有机更新，恢复老城区功能和活力。用5年左右时间，完成所有城市历史文化街区划定和历史建筑确定工作。

提升城市建筑水平。落实工程质量责任。完善工程质量安全管理制度。加强建筑安全监管，实施工程全生命周期风险管理，建立安全预警及应急控制机制。发展新型建造方式。大力推广装配式建筑，加大政策支持力度，力争用10年左右时间，使装配式建筑占新建建筑的比例达到30%。

推进节能城市建设。推广建筑节能技术，提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材。分类制定建筑全生命周期能源消耗标准定额。实施城市节能工程，全面推进区域热电联产、政府机构节能、绿色照明等节能工程。新建住宅必须全部实现供热分户计量，既有住宅要逐步实施供热分户计量改造。

完善城市公共服务。大力推进棚改安居。到2020年，基本完成现有的城镇棚户区、城中村和危房改造。积极推行棚户区改造货币化安置。建设地下综合管廊，统筹各类管线敷设，综合利用地下空间资源。优化街区路网结构，树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，到2020年，城市建成区

平均路网密度提高到8公里/平方公里，道路面积率达到15%。优先发展公共交通，到2020年，超大、特大城市公共交通分担率达到40%以上，大城市达到30%以上，中小城市达到20%以上。

营造城市宜居环境。推进海绵城市建设，提升水源涵养能力，缓解雨洪内涝压力，促进水资源循环利用。恢复城市自然生态。制定并实施生态修复工作方案。推进污水大气治理，提高城市污水收集处理能力，到2020年，地级以上城市建成区力争实现污水全收集、全处理，缺水城市再生水利用率达到20%以上。加强垃圾综合治理，促进垃圾减量化、资源化、无害化。

创新城市治理方式。推进依法治理城市，改革城市管理体制，完善城市治理机制，落实市、区、街道、社区的管理服务责任，健全城市基层治理机制。推进城市智慧管理。到2020年，建成一批特色鲜明的智慧城市。

（摘自《人民日报》2016年2月22日）

## 国务院印发《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》，推动绿色城市智慧城市等新型城市建设

国务院日前印发《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》（以下简称《意见》），全面部署深入推进新型城镇化建设。

《意见》提出，要坚持走中国特色新型城镇化道路，以人的城镇化为核心，以提高质量是关键，以体制机制改革为动力，紧紧围绕新型城镇化目标任务，加快推进户籍制度改革，提升城市综合承载能力，制定完善土地、财政、投融资等配套政策。

《意见》强调，深入推进新型城镇化，要坚持点面结合、统筹推进，着力解决好“三个1亿人”城镇化问题，全面提高城镇化质量，充分发挥国家新型城镇化综合试点作用，带动全国新型城镇化体制机制创新；坚持纵横联动、协调推进，加强部门间政策制定和实施的协调配合，推动相关政策和改革举措形成合力，加强部门与地方政策联动，确保改革举措和政策落地生根；坚持补齐短板、重点突破，加快实施以农民工融入城镇、新生中小城市培育发展和新型城市建设为重点的“一融双新”工程，瞄准短

板，优化政策组合，弥补供需缺口。

《意见》提出了九个方面36条具体措施。一是积极推进农业转移人口市民化，鼓励各地区进一步放宽落户条件；全面实行居住证制度，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口；推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖；加快建立农业转移人口市民化激励机制。二是全面提升城市功能，加快城镇棚户区、城中村和危房改造，加快城市综合交通网络建设，实施城市地下管网改造工程，推进海绵城市建设，推动绿色城市、智慧城市等新型城市建设，提升城市公共服务水平。三是加快培育中小城市和特色小城镇，提升县城和重点镇基础设施水平，加快拓展特大镇功能，加快特色镇发展，培育发展一批中小城市，加快城市群建设。四是辐射带动新农村建设，推动基础设施和公共服务向农村延伸，带动农村一二三产业融合发展，带动农村电子商务发展，推进易地扶贫搬迁与新型城镇化结合。五是完善土地利用机制，规范推进城乡建设用地增减挂钩，建立城镇低效用地再开发激励机制，因地制宜推进低丘缓坡地开发，完善土地经营权和宅基地使用权流转机制。六是创新投融资机制，深化政府和社会资本合作，加大政府投入力度，强化金融支持，多渠道保障城镇化资金需求。七是完善城镇住房制度，建立购租并举的城镇住房制度，完善城镇住房保障体系，加快

发展专业化住房租赁市场，健全房地产市场调控机制。八是加快推进新型城镇化综合试点，深化试点内容，扩大试点范围，加大试点支持力度，鼓励试点地区发挥首创精神，尽快实现重点突破。九是健全新型城镇化工作推进机制，强化政策协调，推动新型城镇化取得更大成效。

（新华社）

## 中共中央 国务院关于深入推进城市执法体制改革 改进城市管理工作的指导意见，进一步提高城市管理和公共服务水平

中共中央、国务院印发《关于深入推进城市执法体制改革 改进城市管理工作的指导意见》，将城市管理执法体制改革作为推进城市发展方式转变的重要手段，理顺城市管理执法体制，解决城市管理面临的突出矛盾和问题，消除城市管理工作中的短板，进一步提高城市管理和公共服务水平。

《意见》要求要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以城市管理现代化为指向，以理顺体制机制为途

径，与简政放权、放管结合、转变政府职能、规范行政权力运行等有机结合，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制，推动城市管理走向城市治理，促进城市运行高效有序，实现城市让生活更美好。

《意见》指出，坚持依法治理，坚持源头治理，增强城市规划、建设、管理的科学性、系统性和协调性，综合考虑公共秩序管理和群众生产生活需要，合理安排各类公共设施和空间布局，加强对城市规划、建设实施情况的评估和反馈，变被动管理为主动服务。坚持协调创新，以网格化管理、社会化服务为方向，以智慧城市建设为契机，充分发挥现代信息技术的优势，加快形成与经济社会发展相匹配的城市管理能力。匡定城市管理的主要职责是市政管理、环境管理、交通管理、应急管理和城市规划实施管理等。

总体目标是，到2017年年底实现市、县政府城市管理领域的机构综合设置。到2020年，城市管理法律法规和标准体系基本完善，执法体制基本理顺，机构和队伍建设明显加强，保障机制初步完善，服务便民高效，现代城市治理体系初步形成，城市管理效能大幅提高，人民群众满意度显著提升。

（城镇规划处）

## 住房城乡建设部黄艳副部长来滇出席全省城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会，强调指出——落实以人为本 明确建设宜居城市的规划目标

2016年5月26日，省委、省政府在蒙自市召开全省城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会。住房城乡建设部副部长黄艳到会指导，并结合中央城市工作会议精神的贯彻落实作重要讲话。

黄艳强调，要把中央城市工作会议精神作为贯穿工作的主线。中央城市工作会议精神，主要体现在习近平总书记、李克强总理的重要讲话和《若干意见》中，重点可以概括为：把握一个规律、实现五个统筹、理解九个重要论断，做好三个方面的十二项工作。今后一个时期要做好的重点工作是，一是创新规划理念，增加规划的前瞻性、科学性和指导性，落实以人为本。明确建设宜居城市的规划目标，在规划编制和实施管理过程中予以落实和考核。要守住约束底线，以资源环境条件为基础，合理确定城市规模，划定城市开发边界。坚持城乡统筹。将县城规划工作进一步提上重要日程。二是改革规划管理体制，搭建统筹相关工作的规划平台，全面推进城市规划委员会制度，在这

项工作上，云南省是“排头兵”，给全国起到了很好的示范作用。省长陈豪同志担任主任的云南省城乡规划委员会和云南省城乡规划局成立，丰富和完善了省、州（市）、县（市区）城乡规划管理机构的纵向沟通渠道，对于发挥规划的平台作用，提升规划的严肃性和权威性具有重要意义，将积极向全国推广云南的模式。同时目前云南省已经启动了《云南省空间体系规划》编制工作，省委深改组已经研究了多规合一改革工作，这项工作做的很好，要抓紧落实，力争形成一个可引领、可执行、可示范的成果。住建部也将支持云南省的空间规划试点工作。三是加强规划实施监管，体现规划的严肃性和权威性，提高规划审批效率。突出规划刚性管控内容。要会同相关部门研究制定多种政策工具，做好城市规划实施中年度投资和供地计划、重大建设项目等在空间上的衔接，确保规划一片、建设一片、完善一片。研究将城市规划执行情况纳入政府考核指标和主要领导离任审计。住建部在派驻103个城市规划督察员的基础上，要健全国家城乡规划督察员制度，强化上级机关对规划强制性内容实施的实时监管。四是开展城市设计城市双修工作，突显城市特色风貌。五是以地下综合管廊和海绵城市建设为重点，带动基础设施建设。六是以中水回用和垃圾减量化为重点，促进资源循环利用。七要以合理布局路

网和提升公交分担率为重点，优化发展城市交通。八是以棚户区危房改造和公租房保障为重点，努力实现住有所居。九是以提高城市管理水平和市民素质为重点，努力提升城市软实力。

（城镇规划处）

## 李纪恒在全省城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会上强调，扭住关键，强化统筹，走出一条中国特色云南特点的城市发展道路

陈豪主持 黄艳到会指导

钟勉、罗正富出席

2016年5月26日，省委、省政府在蒙自市召开全省城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会。省委书记李纪恒在会上发表讲话强调，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，以全新的思维，以更高的标准、更实的举措、更大的力度，抓好城市工作，改善城乡人居环境。

省委副书记、省长陈豪主持会议，住房和城乡建设部副部长黄艳到会指导，省委副书记钟勉、省政协主席罗正富出席会议。



会议深入贯彻落实中央城市工作会议精神，研究部署我省城市规划、建设和管理有关工作，对全省城乡人居环境提升行动进行再动员再部署再推进。李纪恒指出，当前，各级各部门要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以“五大统筹”为主轴，扭住关键、强化统筹，提高新型城镇化水平。

李纪恒强调，要优化城市布局，围绕“一核一圈两廊三带六群”空间格局和国务院批复的《云南省城镇体系规划（2015—2030年）》，坚持“四化同步”，促进产城融合，科学规划、积极推进形成以滇中城市群为核心，以次中心城市和县城为依托，重点突破、极点开发、带状推移、轴辐扩散的城市空间开发新格局。要全面提高城市规划建设管理水平，创新规划理念，强化规划公开，强化规划权威性、连续性，全面加强城市设计，坚持高起点规划、高标准建设、高强度投入、高效能管理、高水平经营，一张蓝图干到底，形成推动城市发展的强劲动力，精益求精提高城市建设水平，把根留住、把魂留住、把美留住，使人民在城市生活得更方便、更舒心、更美好。要深入实施城乡人居环境提升行动，省委、省政府决定，在新一轮城乡人居环境提升行动中，坚持问题导向，着眼城乡人居环境中的“堵点”“痛点”和“盲点”，在城市全面

实施“四治三改一拆一增”，在农村全面实施“七改三清”环境整治行动，绝不把污泥浊水、脏乱差的环境带入小康社会。要全力提升市民素质，广泛开展市民教育，完善学校、家庭和社会三结合的教育网络，增强对城市的归属感、认同感、责任感。要推进城市改革创新，改革完善城市规划管理体制、城市管理体制、城市治理机制，破解城市建设资金困境，深化户籍制度改革，科学合理调整行政区划。

陈豪指出，要正确处理当前与长远、大中小城市与小城镇、硬件与软件、工业化与城市化、发展与保护、城市与农村一体化发展的关系。进一步加大工作力度，坚持规划引领、加大规划投入，提高城市综合承载能力，推进产业与城市融合发展。着力抓好城市管理和服 务，抓好农村坝区规划和治理，持续提升城乡人居环境，把我们的城市和乡村发展得更加美丽、更有特色、更有品位，让全省人民更幸福、更有获得感和自豪感，让云南成为旅游者、投资者的向往之地。他强调，要进一步提升城乡特色文化内涵，注重自然山水、文化遗产、历史传承、民族风情等因素，传承和弘扬各民族先辈留给我们的优秀基因，引导城乡多样化、特色化发展，促进传统文化与现代文化、本土文化与外来文化融合，建设多元、开放、包容、各具特色的现代城市和乡村。

黄艳在讲话中希望云南省住建系统及相关部门创新规划理念，改革规划管理体制，加强规划实施监管；开展城市设计城市双修工作，凸显城市特色风貌；以地下综合管廊和海绵城市建设为重点，带动基础设施建设；以中水回用和垃圾减量化为重点，促进资源循环利用；以合理布局路网和提升公交分担率为重点，优化发展城市交通；以棚户区危房改造和公租房保障为重点，努力实现住有所居；以提高城市管理水平和市民素质为重点，努力提升城市软实力，开创云南城市规划建设管理的新局面。

（城镇规划处）

## 副省长丁绍祥在全省城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会上作总结发言， 从严从实抓落实 提升城乡人居环境

2016年5月27日，全省城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会议在蒙自闭幕。会议提出要以目标和问题为导向，从严从实抓好落实，做好全省城市规划建设管理工作，提升我省城乡人居环境。

副省长丁绍祥在会上作总结发言。他要求全省各级各部门一是要加快推进滇中城市群规划编制，抓紧完善沿边重点口岸城镇规划，完善重点旅游城市规划，加强风景名胜区规划，注重各级各类规划的衔接配合，充分发挥规划的引领作用，让规划成为推动城乡发展的强劲动力。二是要全面加强城市设计，保护城市自然山水格局，注重城市设计的空间立体性、平面协调性、风貌整体性和文脉传承性，从城市规划布局、城市面貌和城镇功能等方面开展城市设计，统筹城市总体空间格局，把塑造城市特色风貌融入城市设计。三是要切实做好城市地下综合管廊建设、海绵城市建设、城市黑臭水体整治、城市环卫保洁和公共厕所建设、城市污水管网建设等5项城市基础设施建设重点工作。

四是要多措并举推动棚户区改造，按时间节点完成阶段性目标，全力推动货币化安置，加快实施政府购买棚改服务。五是要改革创新城市治理方式，着力打造智慧城市，全力保障城市安全，推进城市执法体制改革，补齐城市管理中的短板，进一步提高城市管理和公共服务水平。六是要继续推进城乡人居环境提升行动，城市全面实施“四治三改一拆一增”、农村深入开展“七改三清”五年行动计划，更好地满足人民群众日益增长的人居环境需求。

（摘自《云南日报》）

## 省委省政府印发实施 关于进一步加强城市规划建设 管理工作的实施意见，着眼改 革创新 提出“城市成长坐 标”具体措施

省委、省政府于近日印发实施《关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见》，按照“做强滇中、搞活沿边、联动廊带、多点支撑、双向开放”的发展布局，着力构建“一核一圈两廊三带六群”区域发展新空间，努力打造和谐宜居、产城融合、富

有活力、各具特色的现代城市，走出一条具有中国特色云南特点的城市发展道路。

《实施意见》突出以问题为导向，切实解决制约城市发展的突出矛盾和深层次问题。着眼改革创新，提出具体措施，是指导新时期我省城市规划建设管理加快发展的纲领性文件。今后一段时期内，我省将重点推进以昆明和滇中新区为龙头的滇中城市经济圈加快发展，以及瑞丽、河口、磨憨等沿边城镇及重点旅游城市建设。全面优化省域城市空间布局，形成以滇中城市群为核心，以县城为依托的大中小城市协调发展新格局，完善现代城镇体系，推动城乡统筹发展、产城融合发展。到2020年，以滇中城市群为核心的我省城市群发展取得显著成效，沿边口岸城镇国门形象明显提升，经济廊带城市协调发展，全省城市特色风貌突出彰显、建筑水平不断提升、房屋和设施绿色节能、人居环境切实改善、公共服务更加完善、管理效能显著增强，努力打造人口聚集度高、资源配置合理、经济互补性强的云南特色城市体系。

强调以城市规划引领城市发展。遵循高原坝区城市发展规律，把以人为本、尊重自然、山坝统筹、规划留白、有机更新、职住平衡、分级配套、地下先行、绿色低碳等理念融入城市规划全过程，建立开门编制规划、阳光决策规划、开放审批规划机制，改

革完善城市规划管理体制，以“多规合一”统筹各级各类规划。强化城市规划实施的强制性。加强城市设计和特色风貌塑造，提升城市空间品质。

提高城市建筑水平。科学审验和慎建城市地标性建筑。培养云南本土规划大师、建筑大师。建立健全建筑项目负责人质量终身责任追究制。全面开展城市既有建筑安全隐患排查和城市建筑综合现状普查工作，排除城市老旧建筑安全隐患。

大力发展绿色建筑。将绿色建筑标准要求纳入城市规划管理和建筑施工图审查。实施城市节能工程。提高太阳能设备外观设计水平，增强新建太阳能设备的景观效果，加大对既有太阳能设备景观效果改造力度，使其与建筑风格和周边环境相互协调。严格执行民用建筑节能设计标准。

完善城市公共服务。“十三五”期间全省实施棚改70万户以上，力争货币化安置比例达到50%以上。2020年基本完成现有城镇棚户区、城中村和危旧房改造。加快建设网格化城市交通体系，树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，建设城市慢行系统，到2020年，全省城市建成区平均路网密度达到8公里/平方公里，道路面积率达到15%。扩大公共交通覆盖面，优化换乘流程，缩短换乘距离。建成滇中城市群高速铁路、城际铁路、高速公路网络。建立健全“

市、区、片区、邻里、街区”五级城市公共服务设施体系，配套建设教育卫生文化体育等设施，大力推进无障碍设施建设，打造方便快捷生活圈。2020年，全省所有城市建成区20%以上的面积达到海绵城市建设标准要求。到2017年，所有城市要整合形成数字化城市管理平台；到2020年，全省设区城市和州政府所在地城市建设成为智慧城市。

(城镇规划处)

## 落实“五个一”要求 建立“多规合一”信息化平台

为认真贯彻落实全省城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会议精神，2016年6月6日，省城乡规划局召开了全省规划编制单位和云南高校专家学者宣贯座谈会，就做好规划管理工作及明确规划改革重点进行了交流学习，提出科学制定规划、科学执行规划、科学管理规划的工作要求。

座谈以贯彻落实好会议精神和《中共云南省委省人民政府关于进一步加强规划建设管理的实施意见》为主线，大家畅所欲言，就编制高质量的城乡规划及推进规划改革充分发表意见建议。省住房城乡建设厅总规划师刘学表示，“多规合一”改革试点在突破规划“打架”、缺乏统筹等难点问题上取得了成果，为提高政府审批效率、建设智慧城市等打下坚实基础，“多规合一”改革成果要在全省推开，下一步的关键是建立一张蓝图，建立一个信息化平台，让各类规划在这个平台上整合，实现高效运转。“多规要合一，技术要求较高，这就要求云南加大培养复合型人才，有开放视野。”刘学强调。

规划如何作为？省城乡规划局城镇规划处处长张绍稳表示，目前，我省城乡规划

面临重结果轻过程、重眼前轻长远、重开发轻保护、重地上轻地下等“十重十轻”主要问题，“特别是重地上轻地下，让规划表面化，也制约城市发展水平的提升。”张绍稳介绍，为进一步加强城市规划建设管理，云南省将落实“五个一”工作任务重点，包括一个信息平台、一批区域规划、一系列配套政策、一系列技术标准导则和一批研究成果。同时，云南省还将建立健全6类规划审批，包括建筑及夜景、交通市政、公园广场、店铺门头、户外广告和城市雕塑公共标志。

强化城市规划实施监管，加快建立健全城市规划实施管治制度，严格开展建设工程是否符合规划条件的核实工作，很好的实现全省城市规划有效实施。

省城乡规划局农村规划处处长吴先勇就落实会议精神提出了进一步的工作要求。

(城镇规划处)

## 全省规划业务主管部门 集中学习《实施意见》， 各地将做好城市重要 片区的城市设计

为认真贯彻落实全省城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会议精神，2016年6月8日，省城乡规划局城镇规划处召开了全省规划业务主管部门宣贯座谈会，针对今后一个时期城乡规划工作重点进行了阐述。

城市设计可以提高城市的“颜值”。座谈会上，省住房城乡建设厅总规划师刘学对云南城市设计提出了要求，各地将选择城市的一个中心亮点地区，全面开展城市设计，让城市品质靓起来，为云南更好地保护历史遗存、提升旅游文化品位奠定基础。

省城乡规划局城镇规划处处长张绍稳指出，各地应注重城市设计的空间立体性、平面协调性、风貌整体性和文脉传承性，体现云南城市地域特征、民族特色和时代风貌。统筹城市总体空间格局、整体景观体系、公共空间体系，合理确定城市功能布局、空间形态、交通组织和景观视廊，精准确定建筑高度、体量、形态、色彩、立面材料及新旧建筑、建筑群体的空间组合关系。划定城市设计重点控制区，突出做好城市重要片区的城市设计。支持省内高等院校开设

城市设计相关专业，鼓励社会组织、中介机构开展城市设计咨询研究工作。另外，有序开展城市老旧城区修补和更新提升，促进建筑物、街道立面、天际线、色彩和环境更加协调、优美。加强历史文化名城保护，力争用3年左右时间，完成历史文化街区划定和历史建筑确定工作。

(城镇规划处)

## 规划“引智” 上海规划顾问组来滇为滇中城 市群“把脉开方”

规划在城市发展中的地位举足轻重，省委、省政府高度重视高位推动我省城乡规划工作，加大了省外引智引力的力度，特聘国内规划领域知名度高、专业权威性高的10名专家列为云南省城乡规划委员会顾问“把脉”重大规划。

2016年3月20日至26日，我省迎来了由上海市城市规划行业协会会长毛佳樑率领的上海规划顾问组赴昆明、玉溪、红河、曲靖、楚雄和滇中新区等地，就滇中城市群规划编制开展了调研咨询活动。

“十三五”时期是我省城镇化发展的

关键时期。调研中顾问组提出滇中城市群是一个整体，要以问题和目标为导向，围绕如何突破发展制约瓶颈，优化城镇发展空间，更好、更优地协调区域发展，编制完善好滇中城市群发展规划。要统筹空间、规模、产业三大结构，本着提高人民生活水平和优化产业发展目的，合理布局城市空间。要保护好城市特色，处理好改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，将民族、生态元素与旅游结合起来，切实做到在保护中发展、在发展中保护。要加强城市设计，保护好城市滨水地带，严格控制滨水区域的高层建筑，切实做到规划引领项目，而不是项目引领规划，将背山靠水的珍贵城市公共资源保护好。要把违章建筑控制在萌芽状态，先易后难，以点带面，逐步解决城中村问题。

上海规划顾问组在滇开展调研咨询活动中，省委副书记、省长陈豪在昆明会见了云南省规委会上海规划顾问组一行，并为来滇的4位顾问颁发了聘书，并就深化沪滇两地建立城乡规划工作机制和顾问专家工作平台等重要工作达成了共识。

云南省政府丁绍祥副省长，省政府秘书长何金平，省住房城乡建设厅李文冰厅长，以及相关省级部门负责人参加了会见。

目前，在省委、省政府的领导下，我省正按照上海规划顾问组提出的咨询意见，开展《滇中城市群（2016—2030）年》规划

编制工作。

（城镇规划处）

## 保山市：板桥镇积极申报国家新型城镇化综合试点规划建设专项基金

近期，保山市规划局会同发改等部门深入隆阳区板桥镇就国家新型城镇化综合试点开展调研，就板桥镇集镇总体规划、片区功能定位、申报国家新型城镇化综合试点建设项目等明确抓好五项重点工作。

一是按照定位，高位推动集镇总体规划修改工作，使集镇定位、发展方向、发展目标与国家新型城镇化综合试点要求相匹配，与保山中心城市重要功能片区定位相匹配，进一步强化规划的引导和调控作用。二是牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路。三是积极申报第二批国家专项建设基金，主要为农业产业发展、城市轻轨等立体交通体系建设、基础设施、公共服务、文化旅游及传统村落保护等重大项目，项目总盘子确保在50亿元以上，确保国

家专项建设基金注入地方后能形成强有力的投资拉动效应。四是深入谋划PPP等建设模式，突破新型城镇化试点建设中融资难问题。五是在推进扩权强镇、行政管理体制改革、户籍制度、城乡公共服务均等化、农业转移人口市民化激励机制等方面形成具体改革措施。

-----  
(保山市规划局)

## 红河州：完成城市特色及城镇地域性建筑特色研究

为延续城市历史文脉，展现城市特色风貌，“打造城市名片”和“增强城市软实力”，州规划局委托建筑设计研究所开展了“红河州城市特色及城镇地域性建筑特色研究”，对全州13县市的城市特色定位及其影响因素、山水格局与城市形态、城市空间、建筑风貌、景观环境、重点街道和节点六个方面进行了深入调查和研究，其成果《红河州城市特色及城镇地域性建筑特色研究与导引》通过专家审查验收，并于今年3月印发至各县市予以实施，通过成果的运用将突出城市地域特色的打造。

(红河州城乡规划局)

## 保山市：计划打造190个省级宜居宜业生态文化示范村庄

保山市牢牢把握全省“千村示范、万村整治”工程契机，高度重视、认真组织开展省级规划建设示范村申报工作。从2016至2019年，将继续以美丽乡村、传统村落以及沿边地区、重要交通沿线、重点旅游区及风景名胜等村庄为重点，每年争取申报40个以上省级规划建设示范村，力争申报总数达到190个，占全市村庄总数的2.16%，占全省2500个示范村的7.6%，突破省级确定的申报数量占辖区村庄总数1%的标准。同时，结合农村危房改造和抗震安居工程建设工作，按照每村200万元专项低息建设贷款标准用于村庄规划编制提升完善和公共基础设施建设，5年全市共计划投入3800万元打造190个省级宜居宜业生态文化示范村庄，推动建设一批“新房新村、生态文化、宜居宜业”的美丽乡村。

(保山市规划局华小梅供稿)



## 阳光规划 保山市设置 规划宣传栏

为解决规划成果公开力度不够的问题，切实加强广大市民、服务对象对保山中心城市规划情况的了解和参与力度，保山市设置了“规划宣传栏”，让市民积极参与城市规划建设管理。

城市规划宣传栏设置在中心城区三馆广场、保岫广场、会展中心市政广场，重点展示保山中心城市总体规划、控制性详细规划、风貌规划、各专项规划、重点建设项目等规划编制图文成果。此次规划宣传栏的设置，是市规划局推行阳光规划的重要举措，下一步将不断创新规划宣传形式、丰富宣传内容、提高宣传水平，多措并举宣传规划理念、树立规划品牌、彰显规划工作特点，加大公众参与力度。

(保山市规划局)

## 做好美丽宜居村寨规划建设 培训开课覆盖各行政村

为全面推进红河州美丽宜居村寨规划

建设工作，加强村寨规划建设及管理，近日，红河州城乡规划局会同州委农办、州扶贫办共同组织召开全州美丽宜居村寨规划建设专题电视电话培训会。全州各县市、各乡镇、各行政村、示范村相关工作人员2000余人参加了培训。本次培训领导重视、内容实用、覆盖面广，达到了培训预期，取得了良好效果。

为提高培训的针对性，加强基层规划意识，创新采取了电视电话培训方式，让乡镇、村委会领导干部也能学习了解当前村寨规划建设现状以及村寨规划编制要求。培训全面实用，结合实际分析了当前村寨规划建设中存在的村寨风貌乱、人居环境差、规划编制水平不高等问题及原因，并以各地优秀乡村规划建设经验案例做引导，重点讲解了示范村、易地扶贫搬迁新村、美丽乡村、传统村落等多种类型村寨规划编制重点，特色民居设计内容及要求，内容全面丰富，有实用性及指导性，为各级乡村规划建设工作人员开阔了眼界、拓宽了思路、明确了方向。将充分发挥规划的先导作用，树立决策先行的乡村规划理念，强化规划管理，结合产村融合、村寨风貌控制、民居设计、公共服务设施和基础设施等要点做好村寨规划提升完善编制，携手努力共建红河州美丽宜居村寨。

(红河州城乡规划局尚泓好供稿)

全省城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会议期间，文山市、玉溪市、保山市和大理市分别就智慧城市建设、海绵城市建设、地下综合管廊建设和农村规划建设等工作进行了书面经验交流发言。现摘要如下。

## 文山市：社区管理纳入190个网格便民服务

文山市获批为第三批国家智慧城市试点后，结合发展实际，前瞻规划，准确定位，统筹推进重点项目建设，城市建设和服务管理的科学化水平明显提高，市民的生活品质明显提升。

一是积极推进智慧政务建设，推广建设“为民服务e网通”网络办公系统，实现了州、市、乡镇（街道）、村（社区）政务（为民）服务中心（站）网络互联互通和资源共享，以及行政审批和公共服务事项集中网上审批、网上服务，提高了政务服务效率。二是积极推进网格化管理，将城区18个社区划分为190个网格，每个网格配备专职网格员，通过将网格定位为信息收集、人口掌控、民生服务、社会管理四大功能，把综治维稳、矛盾化解、劳动保障、民政服务、计划生育、城市管理纳入网格服务，把社会管理措施落实到每一个社会单元。三是积极推进平安文山建设，启动了智慧城市一期

建设，建设城市监控与报警系统、网格化社会管理服务平台、公共信息交换平台等。完成2179个城市监控点建设，基本实现了城市主要干道和场所全覆盖监控。四是电子商务进农村有序推进，“农村淘宝”试运营，并成功获批为全国电子商务进农村示范县，中央扶持资金1850万元已划拨到位，携手阿里巴巴共同推进农村淘宝项目建设。五是智慧规划项目正式启动，完成文山城市三维数据模型制作和“多规合一”规划编制两项工作，建成文山城市三维数据模型和“多规合一”数据库，智慧规划信息平台将于7月初建成。六是注重项目储备，加快大数据工程项目实施步伐。智慧农业公共服务平台项目纳入了2016年4月国家发改委第二批专项建设基金支持项目清单，获4000万元国家专项建设基金支持，要建立滇东南区域性的云计算中心和大数据中心，为各项行政服务和产业发展提供基础支撑，建设区域性三七产业大数据中心、公共信息平台等子项，与智慧园区、智慧农业、智慧政务等“互联网+”项目深度融合。

## 玉溪市：“海绵玉溪”建设迈出坚实步伐

近年来，玉溪市委、市政府高度重视海绵城市建设工作，以全面提升玉溪市的水生态、水安全、水环境、水资源水平为目标，先行先试，努力将海绵城市建设理念贯穿在城市规划、建设与管理的全过程中，在海绵理念带领下，“海绵玉溪”建设迈出坚实步伐。

2016年4月22日，玉溪市代表云南参与国家海绵城市试点竞争性评审，以优良的整体设计能力、系统的生态发展战略、创新的海绵运作模式，获得全国第四名的好成绩。目前，全市海绵城市建设已全面铺开。一是严格编制完成《玉溪市海绵城市建设专项规划（2016-2030年）》，制定海绵城市建设的总体目标和路径。在试点区层面明确海绵工程项目库及地块规划控制指标，建立规划管控一体化平台，确保规划可操作、可管控、可落实。二是已建成面积约2.1平方公里的小范围海绵城市独立汇水片区，达到海绵城市建设总体要求，该工程实施后，区域雨水径流控制率可达到80%，5处易涝点在强降雨条件下无积水现象，水体COD浓度由105mg/L降低至25mg/L，水质标准由劣V类恢复为IV类，基本实现“小雨不积水、大雨不

内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的成效。三是已出台相关配套政策规范、标准图集和技术导则53项，通过规划引领，将海绵规划与技术标准落实到控规单元“一张图”中，建立海绵城市规划建设一体化管控平台，把海绵城市建设要求纳入“两证一书”、施工图审查、开工许可、竣工验收等环节。将以“碧玉清溪”为城市名片，努力打造高原地区阶梯型坡地海绵城市规划发展示范城市。到2020年，城市建成区30%以上的面积达到海绵城市建设要求；到2030年，城市建成区80%以上的面积达到海绵城市建设要求。

## 保山市：有序推进地下综合管廊建设

为着力提升人居环境，有序利用城市地下空间，减少城市地下管线建设的重复投资，避免城市道路的反复开挖，保山市委、市政府决定于2013—2018年间投资64.15亿元在中心城市建设19条干线、支线综合管廊及3座监控中心，总长度达86.23公里，在保山市中心城区构建干线、支线及缆线管廊三级系统，形成由“三横四纵”干线综合管廊

系统串接五大组团，再通过支线管廊与干线管廊形成有效联系，形成“纵横互通、分散布局”的综合管廊系统，将电力、通信、广电、供水、燃气、污水、中水等管线纳入地下综合管廊建设和管理。

以后将逐步在其他四个县城及国家级重点镇、中心镇推广综合管廊（缆线管廊）建设，力争在全市范围建成比较完善的综合管廊体系。目前，已完成投资15.7亿元，建成4条干支线综合管廊、1座监控中心以及8条缆线管廊，建成管廊总长31.78公里，有效提升了保山中心城市的功能和品位，得到了市民高度赞誉。在今年国家地下综合管廊城市试点竞争性评审中保山市以第六名的佳绩成功跻身为全国15家地下综合管廊试点城市行列。在建设中通过不断探索，深化改革，坚持政府主导、市场运作、统一规划、统一建设、统一管理、有偿使用的原则，探索出了一条欠发达地区建设城市综合管廊的跨越式发展路子。一是全面查清了中心城市建成区31平方公里地下管线分布情况，并依据普查成果，编制完成《保山中心城市地下管线综合规划》和《保山中心城市综合管廊专项规划（修编）》，制定出台了《保山综合管廊规划建设技术导则》。二是按国家投融资体制改革的意见，采取了社会化、多元化的投融资模式。三是加强政府统筹，确保管线入廊，出台了《保山市人民政府关于加

强城镇地下综合管廊建设工作的意见》，对综合管廊建设重点推进区域、适宜建设区域、以及必须实施综合管廊建设的几种情况进行严格规划控制。

## 大理市：建立村庄规划建设专管员制度

大理市深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和省委李纪恒书记、省政府陈豪省长到大理调研重要指示精神，认真落实州委、州政府的一系列重要部署，围绕“城乡一体化、全域景区化、建设特色化”的目标，全面推进村庄网格化管理全覆盖，全面开展洱海流域环境综合整治，全市村庄规划建设管理不断加强，农村生态环境和人居环境得到改善和提升，实现了环洱海城乡的统筹协调发展。

一是市、镇、村组、专管员四级联动，全面推行网格化管理，不断规范村庄规划建设管理秩序。二是从2016年起，每年投入600万元资金，以自然村为单位，由各乡镇（办事处）按辖区自然村规模情况划分巡查管理网格，建立了村庄规划建设专管员制度，积极指导、帮助和督促建房户办理有关

规划建设等相关审批手续，依法实施建设，开展巡查监督，每日实行“零报告”，严格实行考核奖惩。三是围绕洱海流域网格化管理全覆盖目标，建立健全了市级领导包镇、镇领导及市级部门包村、村组干部包组的巡查管理机制。四是全面整治私搭乱建等违法建设。五是建档立卡，联合复查。暂停洱海流域农村住房在建项目，按照统一标准对辖区农村住房在建项目土地、规划、建设等审批手续情况全面清理检查，逐户建档立卡，分类造册，摸清底数。坚持把宅基地清理作为违章建筑整治的先导和基础，对在建项目做到了100%纳入整治、100%整改到位、100%挂牌公示。六是全面规范村庄建设秩序，规范村庄规划建设中土地使用、规划报批、施工管理等方面的管理制度和审批程序。充分发挥大理市设计院的技术、人才优势，分别在古城、喜洲、双廊、海东等镇成立了8个设计分院，认真组织开展农村住房设计服务工作，积极推行按规划选址、按设计建设、按图纸施工，组织开展了农村工匠培训等工作。充分发挥基层组织和群众在村庄规划建设管理工作中的主体作用，全市11个乡镇和110个行政村全部组建成立了村庄规划建设管理促进会，在村民自我管理、自我监督方面进行探索和尝试。七是全面推行村庄建设现场公示制度，广泛接受社会监督，形成了齐抓共管的良好局面。

坚持规划先行，实现了市域村庄规划全覆盖。面对洱海保护的新形势新任务，在“多规合一”试点的指导下，围绕保护洱海生态环境、保护恢复村落古朴形态、保护传统村落及民族文化、建设美丽乡村的目标，大理市计划投入6000多万元，分批对环洱海区域内的全部自然村村庄规划进行修编，以实现村庄发展与洱海生态环境、基本农田、白族传统建筑风貌、传统文化保护等多方面相协调。

## 以“多规合一”推动 规划体制改革

文(摘要)/刘学(博士,高级规划师,云南省推进“多规合一”工作联席会议办公室主任,云南省住房和城乡建设厅总规划师)

“多规合一”是政府规划体制改革的重要内容,是建立统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系的重要基础,能够强化政府空间管控能力,实现城乡空间集约、高效、可持续利用。十八届三中全会、中央城镇化会议、《国家新型城镇化规划》、中共中央国务院印发的《生态文明体制改革总体方案》及《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》、国务院印发的《关于深入推进新型城镇化的若干意见》均要求推进市县“多规合一”工作,推动国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划的相互融合,实现一个县(市)一本规划、一张蓝图。

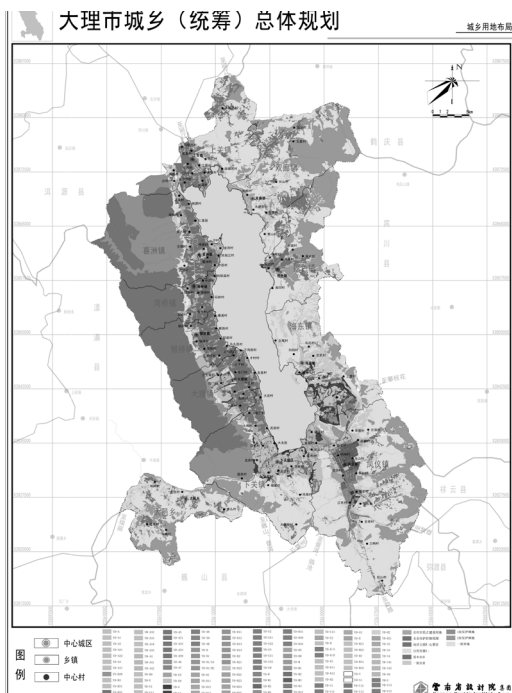
开展“多规合一”工作,是完善规划体系,减少规划冲突的直接途径。通过“多规合一”,协调“多规”矛盾,整合各类规划的编制,解决各类规划冲突、缺乏衔接等问题,通过建立相互协调、功能互补、统一衔接的空间规划体系,保障各类规划有效

实施,提升规划的管控能力。开展“多规合一”工作,是政府提高治理能力的具体措施,减少重复规划,提高规划的实用性,统筹生活、生产、生态空间布局。推进“多规合一”是科学推进城市工作的重要抓手,通过整合形成“一张蓝图”、提供一个规划管理平台才能够更好贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,依法规划、建设和管理城市,为建设绿色城市、智慧城市、人文城市等新型城市打下坚实的基础。推进“多规合一”是完善决策监督机制的有效途径。目前,一些地方的领导往往以个人好恶、长官意志来进行规划决策,规划中出现的许多问题都与规划决策机制不完善有关。因此,要通过完善地方规划委员会、公众参与、人大立法等制度设计来保障规划决策的科学性,制衡行政权力,协调部门规划的矛盾。

“多规合一”的主要任务是科学编制规划,建立以主体功能区规划、国民经济和社会发展规划宏观指导和确定目标,土地利用总体规划作为土地用途管理的指标依据,用生态环境保护规划作为发展建设的保护底线,城乡规划依法整合各部门的各类规划,将所有各类规划的空间落实,实现以空间为核心“横向倒边、纵向到底”的可操作的“合一”的规划,把不同层面和定位的规划进行细化、融合、落实,制定统一衔接各项规

划的规划技术标准。科学划定生态保护、永久基本农田边界和城镇建设用地扩展边界三条红线，明确重大基础设施布局，加强对开发强度、建设用地总量、基本农田保护规模等指标的控制，融合目标任务，将经济社会发展、国土、城乡建设、生态环保等“多规”所涉信息融合统一，细化落实空间功能定位，明确各功能区内各部门主要职责，提出空间配置及优化的技术思路和方法，形成一个县市域空间规划，作为县市长期遵循的空间开发调控蓝图，配套综合性空间管制政策，显著增强空间管制的约束性和指导性。按照一本规划、一张蓝图要求，建立全域统一空间管制格局，构建统一的空间规划管理平台，实行各部门业务联动、监管同步、项目并联审批；公众参与直观、透明。

推进“多规合一”，要形成规划协调“新机制”，形成规划管理“新平台”，形成行政审批“新流程”。



大理市城乡用地布局

## 结合控制性详细规划编制和管理的城市设计方法

文/张 扬

(云南省设计院集团, 高级工程师)

我国的法定规划体系中, 控制性详细规划具有承上启下的重要作用, 是宏观规划的具体落实, 也是修建性详细规划和建筑设计的依据和指导。因此, 在控制性详细规划阶段引入恰当的城市设计方法, 在法定图则中嫁接城市设计导则, 以期控制性详细规划在城镇特色、历史文化、空间组织、建筑风貌、景观环境、行为引导、认知感受、经济导向等方面起到更加深远的作用。但通常在规划行政主管部门审核、审批修建性详细规划的时候, 往往会出现规划设计方案与城镇整体风貌、历史文化传统、城镇山水格局以及城镇空间与功能不相协调的情况; 相邻地块的设计方案也会出现业态同质恶性竞争、功能布局互不适应、建筑设计风貌不相协调、环境景观设计迥异、交通组织冲突等难以融合的情况; 甚至具有同样控制性详细规划条件和要求的同一地块, 也会因开发者、设计者和决策者的好恶不一而出现多种方案争辩难以评判的情况。这些情形并不是控制性详细规划的指标体系不健全造成的, 而是由于缺乏对下阶段规划和设计实际操作

层面的具体指导。这一系列问题在技术层面上应当通过控制性详细规划阶段的城市设计来寻求解决的途径, 制定本阶段城市设计的目标、方法、内容和成果形式。

城市设计应含有以下方面的方法内容, 落实到控制性详细规划编制阶段, 有助于规划实施和管理: 1、强化特色、组织空间、控制视线; 2、选取对象、明确属性、整合要素; 3、疏导交通、设计流线、制造行为环境; 4、分析经济、控制开发行为; 5、扩大公众参与、审议设计。

好的城市设计应该是与城市经济的发展密不可分的, 引入土地经济评价方法可以更准确的把握城市设计的方向和重点, 融入到经济和市场, 有利于规划的实施。影响土地价值的经济因子有文化、医疗、教育等公共服务设施, 公园绿地、水系水面等景观设施, 道路、广场和停车场等交通设施, 商业、市场等商贸设施等, 同时也有一些设施对土地价值有负面影响, 如变电站、污水处理厂和垃圾中转站等。



丽江市福慧路城市设计鸟瞰图



## 关于《中共云南省委云南省人民政府关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见》 政策解读

为认真贯彻落实好全省城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会议精神和《中共云南省委云南省人民政府关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见》（以下简称《实施意见》），省住房和城乡建设厅在认真学习《实施意见》的基础上结合职责职能对《实施意见》相关政策进行了认真解读（以下为要点整理）。

### 1. 《实施意见》出台背景

随着经济社会的发展，我国城市规划法律法规和实施机制基本形成，基础设施明显改善，公共服务和管理水平持续提升。为解决制约城市科学发展的突出矛盾和深层次问题，开创城市现代化建设新局面，党中央、国务院于2016年2月6日印发《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》（中发〔2016〕6号），首次全面系统地提出了我国城市规划建设管理的战略目标和主要任务，并对进一步促进城市规划建设管理改革发展作出了全面安排部署。

改革开放以来特别是近年来，云南省

紧紧抓住国家大力推进新型城镇化建设的战略机遇，城市发展取得显著成绩。但目前尚存在着规划权威性和科学性不强、建设管理决策能力不足、保障机制不健全等问题。为认真贯彻落实中发〔2016〕6号文件精神，抓住机遇，推进全省充分发挥规划的战略性和科学性、基础性、综合性、权威性和执行力，发挥规划的引领作用，全面提升云南省科学制定城乡规划、科学指导城乡建设、科学实施城市管理，进一步发挥城市规划建设管理在全省全面建成小康社会、实现跨越式发展、推动经济转型升级中的重要作用，结合云南城市工作的实际情况和发展需要，贯彻落实中发〔2016〕6号的《中共云南省委云南省人民政府关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见》（以下简称《实施意见》）印发实施。《实施意见》着眼改革创新，提出了具体措施，是指导今后很长一段时间我省城市规划建设管理加快发展的纲领性文件。

### 2. 《实施意见》总体目标和主要特点

总体目标。到2020年，以滇中为核心的城市群发展取得显著成效，滇西、滇东南、滇东北、滇西南、滇西北城镇群发展更加兴旺，沿边口岸城市国门形象明显提升，各条经济廊带城市协调发展，全省城市特色风貌得到彰显、建筑水平快速提高、房屋和设施绿色节能、人居环境切实改善、公共服

务体系更加完善、管理效能进一步增强，形成人口聚集度高、资源配置合理、经济互补性强的云南特色城市体系。着力构建“一核一圈两廊三带六群”区域发展新空间，全面优化省域城市空间布局，运用“点—轴”开发模式，坚持大中小城市并举，优先发展中小城市，完善现代城镇体系，推动城乡统筹发展、产城融合发展。

主要特点。一是体现“一尊重、五统筹”的基本工作原则，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，着力提高城市发展持续性、宜居性，并对推动全省城市工作科学全面发展做出了细化安排。二是精准补齐当前全省城市工作短板。长期以来，城市规划、建设、管理始终存在着各自为政、协作水平低下等问题，《实施意见》重视将规划、建设、管理三个环节进行细致融合，形成互相支撑、互为一体的工作格局。三是服务“十三五”的创新意识显著。

### 3. 《实施意见》的重点内容

关于全省城市规划体系。当前全省各地各式各样规划成果多而乱，行业间行业内规划“打架”问题突出，严重削弱了规划的实施性。在新的形势发展下，传统城市规划编制体系不能较好适应云南省新型特色城镇化发展。从根本上看，在满足城乡规划法规体系的前提下，针对云南省情，创新云南省城市规划编制体系，才能很好地在新形势下

保障新型特色城镇化发展。《实施意见》提出按照“一区一带五群七廊”城镇化空间布局，高标准编制区域规划、特色规划、专项规划、控制性详细规划和城市设计等五大类规划，形成层级清晰、功能互补、相互协调的城市规划体系。

关于严格依法实施城市规划。强化城市规划实施监管，加快建立健全城市规划实施管治制度，严格开展建设工程是否符合规划条件的核实工作，这主要基于以下考虑：目前换一届领导、改一次规划的现象时有发生，违背了中央严格执行规划的要求，严重阻碍了规划的实施。从根本上看，严格执行规划修改程序，加强公众参与，能很好地实现全省城市规划有效实施。《实施意见》提出城市总体规划的修改，必须经原审批机关同意，并报同级人大常委会审议通过。强化规划实施监管，实行规划实施动态评估，未编制控制性详细规划的区域，不得进行建设。建立健全违反规划行为追究机制，凡是违反规划的行为都要严肃追究责任。抓好城市规划检查，城市政府要定期向同级人大常委会报告城市规划建设管理实施情况。

全面开展城市设计工作。目前，城市设计在规划体系中尚无明确定位，在城市规划管理中发挥城市设计作用意识相对缺乏。《实施意见》提出强化顶层设计，制定完善城市设计管理法规和设计标准体系，提

高城市设计管理的权威性，将抓紧制定全省城市设计导则和城市街区规划设计导则，凸显云南“山、水、田、城、村”为一体的山地高原田园特色和特有的地域、民族、文化特色。

加快推进棚改安居。编制好全省棚户区改造“十三五”规划，计划实施棚户区改造70万套以上，其中，2016年实施18万套、2017年实施20万套左右，到2020年末，全省将累计实施棚户区改造130万套以上，占全社会总家庭户数的10%左右，将全面完成云南现有城镇棚户区、城中村和危房改造任务。目前全省集中力量重点改造了成片的各类棚户区60.54万户，可有效改善近200万住房困难群众的住房问题，完成直接投资约706.54亿元，拉动全社会总投资近3000亿元。积极推进货币化安置，将去库存与推进新型城镇化、完善住房保障体系结合起来，力争今年全省棚改货币化安置比例不低于50%，到2018年货币化安置不低于60%，逐步消化商品房存量。截至2016年5月底，全省棚户区改造货币化安置累计82757套，消化744.8万平方米商品住房库存，按照棚户区改造货币化率不低于50%测算，“十三五”期间，全省可有效消化约3150万平方米商品住房库存。

关于老旧小区综合治理。逐步扩大“县（市、区）-街道-社区-居民小组-楼栋”多级治理体系和社区党委、居委会、综治

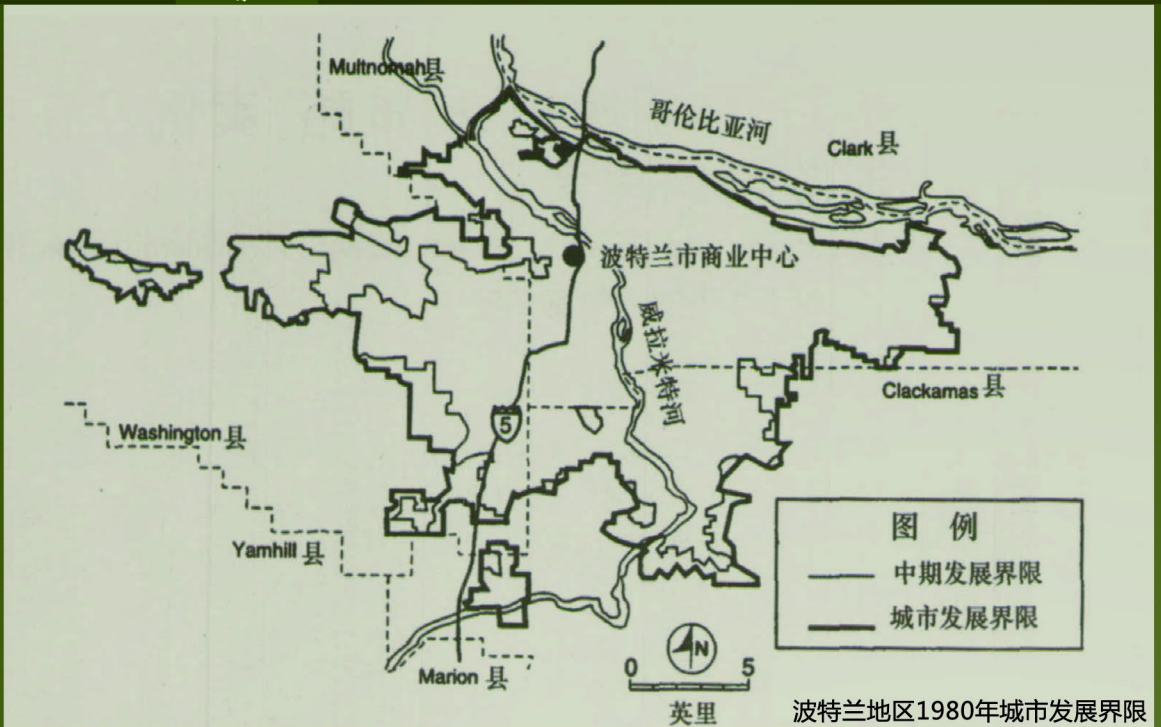
站、工作站、业主委员会和物业服务企业监督到位、互助互补的“多位一体”管理新模式的建立，改变老旧小区目前存在的组织保障有力、公共秩序混乱、物防技防无配备、环境卫生杂乱无章的现状。依据城市建设发展规划，结合棚户区改造工作推进老旧小区改造，完善配套基础设施，解决群众住房困难。

改革创新城市治理方式。一是改革城市管理执法体制，下移执法重心，在设区的市推行市或区一级执法，破除“看得见的管不了”“管得了的看不见”的体制弊端。二是提升城市管理执法水平，要依法建立权力和责任清单，严肃追究执法人员不作为、乱作为等违法违纪行为。三是创新城市治理方式，城市管理每日从零开始，只有形成协同共治的局面，才能确保取得明显成效。因此《实施意见》指出，创新城市治理方式要引入市场机制，推进市政基础设施、市政公用事业、公共交通、便民服务设施市场化运营，在相关领域逐步加大政府购买服务力度。推进社区网格化管理，以社区服务型党组织建设带动社区居民自治组织、社区社会组织建设，增强基层组织的服务功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。



# 云南规划通报

Newsletter >> Planning In Yunnan



## 波特兰市“城市精明增长”

1997年，波特兰市发布《地区规划2040》，为波特兰市中心的紧凑发展和辐射性的交通网络建设作出了完整的规划，意在通过实践“精明增长”理念摆脱美国传统的城市和社区发展模式。波特兰政府的主要观点有二：第一，在新增用地压力之下，必须强化对城市增长边界的控制；第二，加强公共交通的发展，在与小汽车的竞争中获得优势，将轨道交通的站点作为城市发展的重心。

其具体策略包括：

- 将城市用地需求集中在现有中心（商业中心和轨道交通中转集中处）和公交线路周围。
- 增加现有中心的居住密度，减少每户住宅的占地面积；
- 投入1.35亿美元用于保护137.6平方公里的绿化带；
- 提高轨道交通系统和常规公交系统的服务能力。